



Università  
degli Studi  
di Ferrara



Dipartimento  
di Giurisprudenza



## Master Executive II livello

### *“APPALTI PUBBLICI E PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE”*

II EDIZIONE

Ferrara, 12 aprile 2019 - 14 marzo 2020

[www.unife.it/studenti/pfm/mast/2018-2019/ant\\_cop](http://www.unife.it/studenti/pfm/mast/2018-2019/ant_cop)

## **PRESENTAZIONE DEL MASTER DI II LIVELLO (*Executive*)**

Il Master "*Appalti pubblici e prevenzione della corruzione*", alla sua II<sup>a</sup> edizione, realizzato su iniziativa congiunta del Dipartimento di Economia e Management e del Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Ferrara, è strutturato sulla base di un **percorso formativo interdisciplinare**, nell'ambito del quale saranno approfonditi tutti i più rilevanti temi di carattere giuridico, economico-aziendale, organizzativo, gestionale attinenti al settore degli **appalti pubblici**, unitamente ai connessi profili della **prevenzione della corruzione** e della **trasparenza**.

Saranno coinvolti come docenti del Master, così come accaduto nell'ambito della I edizione, professori di importanti Università italiane, magistrati, direttori e dirigenti di amministrazioni pubbliche e società pubbliche, dirigenti e funzionari dell'ANAC, professionisti, consulenti esperti del settore e manager di imprese private.

A titolo esemplificativo verranno coinvolti in qualità di docenti nella II<sup>a</sup> edizione del Master: il prof. Marco Bombardelli (Università di Trento); il prof. Enrico Carloni (Università di Perugia); il prof. Benedetto Ponti (Università di Perugia); il dott. Alberto Rigoni (Magistrato della Corte dei Conti- Sezione regionale Emilia-Romagna); il dott. Marco Befera (Responsabile internal audit e responsabile trasparenza e prevenzione della corruzione di CONI Servizi); il dott. Stefano Toschei (Consigliere di Stato); il dott. Federico Ceschel (docente SNA); il dott. Salvatore Vitrano (funzionario ANAC); il dott. Maurizio Ricciardelli (Responsabile prevenzione della corruzione Regione Emilia Romagna); il prof. Enrico Gagliardo Deidda (Università di Ferrara); il prof. Massimo Calcagnile (Università di Bologna); il prof. Marco Magri (Università di Ferrara); la dott.ssa Sylvia Kranz (dirigente pubblico); la dott.ssa Maria Pia Santoro (funzionario ANAC); il prof. Nino Longobardi (Università dell'Aquila); il prof. Francesco Vetrò (Università del Salento); l'avv. Giovanni Fabio Licata (componente Camera arbitrale ANAC); il dott. Andrea Luberti (consigliere della Corte Conti); il prof. Antonio Bartolini (Università di Perugia); il dott. Fabrizio Sbicca (dirigente ANAC); il prof. Mariano Protto (Università di Torino); il prof. Marco Mazzamuto (Università di Palermo), la dott.ssa Livia De Gennaro (Giudice presso il Tribunale di Napoli - Sezione Misure di Prevenzione), il prof. Sebastiano Licciardello (Università di Catania), il prof. Alberto Clini (Università di Urbino); il prof. Andrea Crismani (Università di Trieste); il prof. Walter Giulietti (Università dell'Aquila); il dott. Paolo Neri (segretario generale Comune di Ravenna), il prof. Nino Paolantonio (Università Tor Vergata); il prof. Luca R. Perfetti (Università di Bari); la prof.ssa Marcella Gola (Università di Bologna), il prof. Giuseppe Manfredi (Università Cattolica del Sacro Cuore); il prof. Enrico Bracci (Università di Ferrara); il Pres. Michele Corradino (componente del Consiglio dell'ANAC); il Cons. Stefano Glinianski (magistrato Corte Conti sez. autonomie e segretario generale dell'Autorità di garanzia sugli scioperi nei servizi pubblici essenziali); il prof. Marco Antonioli (Università statale di Milano); il prof. Antonio Colavecchio (Università di Foggia); il dott. Alfonso Graziano (Consigliere TAR Lazio), il prof. Sergio Perongini (Università di Salerno), la prof.ssa Emidia Vagnoni (Università di Ferrara).

La **direzione** del Master è affidata al Prof. **Andrea Maltoni** (Università di Ferrara), che si avvale del contributo di un **Comitato Scientifico**, di cui fanno parte il Direttore ed il Vice-Direttore del Master (il Prof. **Gianluca Gardini** dell'Università di Ferrara), il prof. Enrico Bracci (Università di Ferrara), il dott. Stefano Toschei (Consigliere di Stato e Presidente del comitato scientifico di AITRA), il Prof. Fabrizio Fracchia (Università Bocconi, responsabile dell'Osservatorio sui contratti pubblici), la Prof.ssa Ileana Steccolini (Newcastle University, UK), la Dott.ssa Marzia De Donno (Università di Ferrara); oltre che della collaborazione della Dott.ssa Giulia Mattioli (Avvocato specialista in Studi sulla Pubblica Amministrazione).

## OBIETTIVI E FINALITÀ

Il Master della durata di un anno (circa 300 ore sono dedicate all'attività didattica e 100 ore sono dedicate al tirocinio) si propone di approfondire **tutti gli aspetti** inerente alla **normativa in tema di appalti pubblici**, favorendo al contempo la **diffusione della cultura interdisciplinare dell'integrità, della trasparenza e della legalità**, con riferimento all'area di rischio costituita dai contratti pubblici.

Il Master intende inoltre:

- supportare le pubbliche amministrazioni, gli enti e le società pubbliche, che operano quali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori, nell'adempimento degli obblighi previsti dalla normativa in tema di contratti pubblici e nella progettazione e costruzione di un sistema di prevenzione e di contrasto alla corruzione, che sia rivolto a garantire l'efficienza e la sostenibilità organizzativa delle misure programmate;
- formare profili professionali in grado di supportare le stazioni appaltanti nell'adempimento degli obblighi normativi e nella realizzazione di innovativi sistemi di programmazione e controllo organizzativo-gestionali, idonei anche a ridurre l'incidenza dei fenomeni corruttivi e di quelli "devianti";
- formare coloro che, all'interno delle amministrazioni pubbliche e nelle società pubbliche, sono chiamati o aspirino a svolgere il ruolo di responsabile per la prevenzione della corruzione e di responsabile per la trasparenza;
- formare dipendenti di operatori economici esecutori di contratti pubblici adibiti ad attività attinenti alle varie fasi in cui si sviluppa il rapporto con le stazioni appaltanti.

## STRUTTURA DEL MASTER

La struttura formativa del Master si articola in **9 Moduli** (MOF). Ad ogni MOF è dedicato un numero di ore di lezione proporzionato alla rilevanza e all'estensione dei temi trattati.

I primi 3 moduli sono dedicati all'inquadramento generale dei diversi aspetti attinenti alla **trasparenza** e alla **prevenzione della corruzione**, con particolare riferimento all'area di rischio dei contratti pubblici.

Nei successivi 4 moduli verranno approfonditi il ruolo e le funzioni dell'ANAC, nonché tutti gli aspetti di rilievo disciplinati dalla normativa contenuta **Codice dei contratti pubblici**, nonché dagli atti attuativi (*i.e.*: decreti, Linee guida, ecc.).

Un approfondimento specifico sarà dedicato agli appalti nei settori speciali, agli appalti di lavori, agli appalti c.d. verdi, agli appalti di servizi sociali.

Inoltre, negli ultimi due moduli saranno approfonditi, rispettivamente, gli aspetti attinenti all'affidamento di appalti da parte di **società pubbliche** ed alle misure organizzative interne da adottarsi al fine di prevenire fenomeni di corruzione, nonché la commissione di c.d. reati-presupposto, e tutti i più rilevanti profili attinenti ai contratti affidati da enti pubblici e al sistema anticorruzione nel **settore della sanità**.

Ciascun modulo del Master si articolerà in una **parte generale** di inquadramento del tema - nella quale si terrà conto del contesto normativo di riferimento in continua evoluzione e degli aspetti organizzativi e gestionali più rilevanti - ed in una parte dedicata all'approfondimento di **esperienze concrete**, attraverso il coinvolgimento di esperti e professionisti del settore, nonché dirigenti, funzionari pubblici e manager, che illustreranno ai partecipanti alcuni casi significativi, nonché esempi di *best practice*.

Il Master consentirà inoltre ai partecipanti di applicare i contenuti formativi, acquisiti durante il ciclo delle lezioni, attraverso **tirocini formativi**, che i partecipanti svolgeranno presso Enti pubblici ed Enti privati convenzionati particolarmente qualificati.

La Segreteria organizzativa coordinerà e assisterà, con la massima cura, i partecipanti nello svolgimento del Master e del tirocinio.

## **PROGRAMMA**

Il Programma del Master si articola nelle seguenti **4 Macroaree**:

1° macroarea - *Profili generali in tema di trasparenza e di prevenzione della corruzione.*

2° macroarea - *Le funzioni di regolazione e quelle di vigilanza. L'affidamento e l'esecuzione di contratti pubblici.*

3° macroarea - *Società pubbliche, appalti pubblici e sistema anticorruzione.*

4° macroarea - *I contratti nel settore della sanità e il sistema anticorruzione.*

Le singole macroaree comprendono i Moduli Formativi (MOF) di seguito elencati:

### **1° MACROAREA - PROFILI GENERALI IN TEMA DI TRASPARENZA E DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE**

**MODULO 1** - Parte introduttiva: il contesto etico e quello normativo di riferimento, le strategie di prevenzione della corruzione a livello internazionale, europeo e nazionale (25 ore).

**MODULO 2** - Inquadramento del sistema anticorruzione (profili giuridici): strumenti, trasparenza e gestione delle risorse umane (35 ore).

**MODULO 3** - Inquadramento del sistema anticorruzione sotto il profilo economico-aziendale: organizzazione e gestione delle misure di prevenzione della corruzione (le metodologie di misurazione del fenomeno corruttivo; il comportamento organizzativo e manageriale in tema di prevenzione del rischio corruttivo e di promozione della trasparenza; la norma ISO 37001 "*Anti-Bribery Management Systems*" per la realizzazione di un modello di prevenzione e gestione del rischio corruttivo) (25 ore).

### **2° MACROAREA - LE FUNZIONI DI REGOLAZIONE E QUELLE DI VIGILANZA. L’AFFIDAMENTO E L’ESECUZIONE DI CONTRATTI PUBBLICI**

**MODULO 4** - L'ANAC: le funzioni di regolazione e quelle di vigilanza sui contratti pubblici (25 ore).

**MODULO 5** - Il Codice dei contratti pubblici: i principi, l’ambito di applicazione, le procedure di affidamento; gli operatori economici e la partecipazione alle gare; l'aggiudicazione. La programmazione degli acquisiti. Gli appalti nei settori speciali. L'esecuzione del contratto di appalto (75 ore).

**MODULO 6** - L'appalto di lavori pubblici (30 ore).

**MODULO 7** - Gli appalti ‘verdi’. Gli appalti di servizi sociali. L'applicazione delle misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio alle imprese contraenti. I partenariati pubblico-privati (30 ore).

### **3° MACROAREA - SOCIETÀ PUBBLICHE, APPALTI PUBBLICI E SISTEMA ANTICORRUZIONE**

**MODULO 8** – Le società in controllo pubblico ed a partecipazione pubblica: l'affidamento degli appalti pubblici, i modelli organizzativi ex d.lgs. n. 231/2001, il piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza, il responsabile anticorruzione e trasparenza, Analisi di best practice in particolare con riguardo al settore del ciclo integrato dei rifiuti e del servizio idrico (30 ore).

#### **4° MACROAREA – I CONTRATTI NEL SETTORE DELLA SANITÀ PUBBLICA E IL SISTEMA ANTICORRUZIONE**

**MODULO 9** – I soggetti che affidano contratti nel settore della sanità pubblica, i processi di acquisto e la prevenzione della corruzione nelle aziende sanitarie (30 ore).

#### **MODALITÀ DIDATTICHE**

Il Master ha una formula **part-time**, che è stata pensata per consentire di coniugare la partecipazione alle lezioni con le esigenze di lavoro o di studio dei frequentanti. Le lezioni si svolgeranno di regola presso il Dipartimento di Economia e Management dell'Università degli Studi di Ferrara – via Voltapaletto, 11, nelle giornate di **venerdì** dalle ore **9.00** alle ore **13** e dalle **14.00** alle **18.00**, ad eccezione di alcuni casi in cui lezioni si terranno al **sabato mattina** dalle ore **9.00** alle ore **13.00**, che verranno comunque comunicati al momento della consegna del calendario delle lezioni.

Le assenze sono consentite fino al 30% delle ore di didattica e fino al 50% del tirocinio.

Sarà tuttavia possibile seguire in modalità **streaming** il **50% delle lezioni** attraverso un'apposita piattaforma. Sarà inoltre possibile scaricare le **registrazioni audio/video di tutte le lezioni** che si terranno al Master.

Saranno utilizzate le seguenti **metodologie didattiche**: lezioni frontali, convegni, tavole rotonde, testimonianze, realizzazione di progetti (Project Work) e svolgimento di tirocini formativi da parte dei partecipanti.

Il Master consente agli iscritti di svolgere un periodo di tirocinio di 100 ore presso Enti pubblici o Enti privati selezionati. Il tirocinio potrà anche essere svolto, integralmente o parzialmente, presso l'amministrazione o l'azienda di afferenza o presso uno studio professionale.

#### **DESTINATARI, NUMERO DI PARTECIPANTI E SBOCCHI PROFESSIONALI**

L'ammissione al Master, riservata a non più di **35 partecipanti**, sulla base di una procedura ad esaurimento dei posti disponibili (che si basa sull'ordine cronologico di iscrizione on-line), è destinata a:

- **dipendenti** (funzionari e dirigenti) di **pubbliche amministrazioni** o di **enti/società** che operano in qualità di **stazioni appaltanti**;
- **dipendenti di imprese, società, consorzi, reti di imprese** che partecipano a **procedure di affidamento di appalti pubblici**;
- **professionisti** che intrattengono rapporti a vario titolo con le stazioni appaltanti;
- **laureati specialistici/magistrali** che aspirano a ricoprire posizioni nell'area dei contratti pubblici presso amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori o che desiderino acquisire una specializzazione per svolgere una qualificata attività di consulenza a favore delle stesse amministrazioni o di imprese esecutrici in tema di contrattualistica pubblica, anticorruzione e trasparenza;
- **tutti coloro che**, più in generale, abbiano un qualche interesse specifico ad **acquisire una conoscenza approfondita degli aspetti giuridici e di quelli economico-aziendali nel settore dei contratti pubblici** (sia sul versante della domanda che su quello dell'offerta).

Il Master si rivolge ai dipendenti e ai dirigenti di **stazioni appaltanti** (*i.e.*: amministrazioni pubbliche, società pubbliche, imprese pubbliche), che intendano acquisire **una maggiore qualificazione** (ad es. i RUP, coloro che sono preposti all'ufficio acquisti/contratti; il responsabile dell'ufficio legale ed i suoi collaboratori) o acquisire **un'approfondita conoscenza** di aspetti attinenti allo svolgimento di determinate funzioni (ad es. i responsabili della prevenzione della corruzione e della trasparenza), nonché si propone di formare alcuni **esperti** che possano fornire una qualificata attività di supporto o consulenza **alle imprese appaltatrici o concessionarie di contratti pubblici, alle imprese e società di consulenza e di formazione** operanti nel settore della contrattualistica pubblica.

#### REQUISITI DI AMMISSIONE

Il Master è diretto ai possessori di uno dei seguenti titoli di studio:

- laurea specialistica ai sensi del D.M. 509/99
- laurea magistrale ai sensi del D.M. 270/04
- laurea "ante riforma"
- titoli equipollenti ai sensi della normativa vigente

Possono inoltre partecipare le candidate/i candidati in possesso di titoli di studio straniero dichiarato equipollente ad uno dei predetti titoli da parte di una autorità accademica italiana. Le candidate/i candidati in possesso di un titolo di studio straniero non preventivamente dichiarato equipollente da parte di un'autorità accademica italiana potranno chiedere al Consiglio Didattico del corso il riconoscimento del titolo ai soli limitati fini dell'iscrizione al corso.

L'amministrazione può disporre, in ogni momento, con provvedimento motivato dal Rettore l'esclusione dalla procedura selettiva per difetto dei requisiti prescritti.

#### TEMPISTICA DI AMMISSIONE

**Scadenza iscrizione alla selezione universitaria per borse studio INPS: 22/2/2019**

**Scadenza immatricolazione: 23/3/2019**

**Avvio attività didattica (frontale e a distanza): 12 aprile 2019**

#### PROVE INTERMEDIE

Sono previste delle **prove di verifica intermedie** da svolgersi in forma scritta ed in modo aggregato per blocchi di insegnamenti. Ogni prova intermedia si intende superata là dove sia conseguito un punteggio pari a **18/30**; in caso di insufficienza la prova di verifica intermedia dovrà essere ripetuta fino a un massimo di 3 volte.

#### PROVA FINALE

È prevista una **prova finale orale**, che potrà essere sostenuta solo dai corsisti che supereranno positivamente (*i.e.* che otterranno una votazione pari a 18/30) le prove di verifica intermedie. La prova finale consiste nella **presentazione e discussione di un Project Work** - il cui oggetto, concordato tra il corsista ed uno dei docenti del Master (*i.e.*: il Responsabile scientifico), dovrà riguardare una delle tematiche caratterizzanti il percorso formativo - che dovrà essere predisposto secondo un corretto approccio metodologico. L'ammissione alla discussione del Project Work sarà comunque subordinata alla valutazione positiva da parte del Responsabile scientifico.

Per il superamento della prova finale è prevista una **sessione dal 21 marzo 2020 al 31 marzo 2020**: gli studenti che non supereranno l'esame finale entro le suddette date incorreranno nella decadenza.

#### ATTESTATO DEL MASTER



Al termine del corso, previo superamento della prescritta prova finale e subordinatamente al raggiungimento della percentuale minima di frequenza del 70%, verrà rilasciato l'attestato finale di Master di II livello, corrispondente a 64 CFU (Crediti Formativi Universitari).

#### CONTRIBUTO DI ISCRIZIONE

L'iscrizione al Master comporta il pagamento di un **contributo pari a 4.500,00 Euro**, così suddiviso:

- prima rata: Euro **2.500,00** da versare al momento dell'immatricolazione;
- seconda rata: Euro **2.000,00** da versare entro il 31/5/2019, somma che potrà essere ridotta dell'importo di Euro **1.000,00**.

#### ISCRIZIONE AI SINGOLI MODULI

È possibile iscriversi anche **solamente ad uno o più moduli del Master**. In tal caso, per l'iscrizione a ciascun modulo viene chiesto il versamento di una quota pari ad Euro **500,00** (comprensivo di imposte di bollo ed assicurazione), ad eccezione dei moduli 8 e 9, per i quali si prevede il versamento di una quota pari ad Euro **800,00**.

#### SCONTI E AGEVOLAZIONI

- Previa presentazione di apposita richiesta, gli Enti pubblici e privati potranno usufruire di uno **sconto in favore dei propri dipendenti/aderenti** pari ad Euro **1.000,00** sulla **seconda rata** del contributo di iscrizione.

Si ricorda che, stante il carattere obbligatorio dell'attività formativa in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza, prevista dalla l. n. 190/2012, i costi relativi a detta attività **non sono sottoposti ai limiti previsti per le spese di formazione delle Amministrazioni pubbliche**, di cui all'art. 6, c. 13 del D.L. n. 78/2010, conv. con mod. dalla l. n. 122/2010 (cfr. Corte Conti Emilia Romagna, deliberazione n. 276/2013).

La vigente normativa fiscale consente, inoltre, la **detrazione del 19%** dei costi relativi all'iscrizione e per i liberi professionisti è prevista la **deduzione del 50%** delle spese sostenute per l'iscrizione, nonché quelle di viaggio e soggiorno.

Per informazioni sulle modalità di presentazione della richiesta si veda l'art. 19 del Bando di ammissione.

#### COME ISCRIVERSI

Coloro che sono interessati dovranno effettuare l'immatricolazione entro il giorno **23/3/2019**, utilizzando esclusivamente la procedura on-line, accedendo alla pagina <http://studiare.unife.it>, e seguendo le istruzioni consultabili alla pagina <http://www.unife.it/studenti/pfm/normativapfm/faq-1/iscrizione>.

#### **ACCREDITAMENTI PRESSO ORDINI PROFESSIONALI**

Si prevede di accreditare il Master presso alcuni Ordini professionali, in modo da consentire ai professionisti iscritti a tali Ordini di acquisire crediti ai fini della formazione continua.

#### **CONTATTI**

Per informazioni didattiche le interessate e gli interessati potranno rivolgersi alla **Segreteria Didattica del Master**, Dipartimento di Economia e Management, Università degli Studi di Ferrara Via Voltapaletto 11, 44121 Ferrara (tel. 0532 455056; email: [masterant.cop@unife.it](mailto:masterant.cop@unife.it)).